

## **Методические рекомендации по открытию частной (негосударственной) образовательной организации**

Данные методические рекомендации направлены на разъяснение порядка действий заинтересованных лиц по созданию частной образовательной организации на территории Надымского района.

Согласно ч. 7 ст. 22 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (Далее – Закон об образовании) частной образовательной организацией является образовательная организация, созданная в соответствии с законодательством Российской Федерации физическим лицом или физическими лицами и (или) юридическим лицом, юридическими лицами или их объединениями, за исключением иностранных религиозных организаций.

Федеральным законом «Об образовании в РФ» введено понятие «образовательные организации» – это некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана.

**Соответственно, дошкольная образовательная организация – это образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми (наличие лицензии на образовательную деятельность обязательно).**

Частная дошкольная организация может быть двух видов:

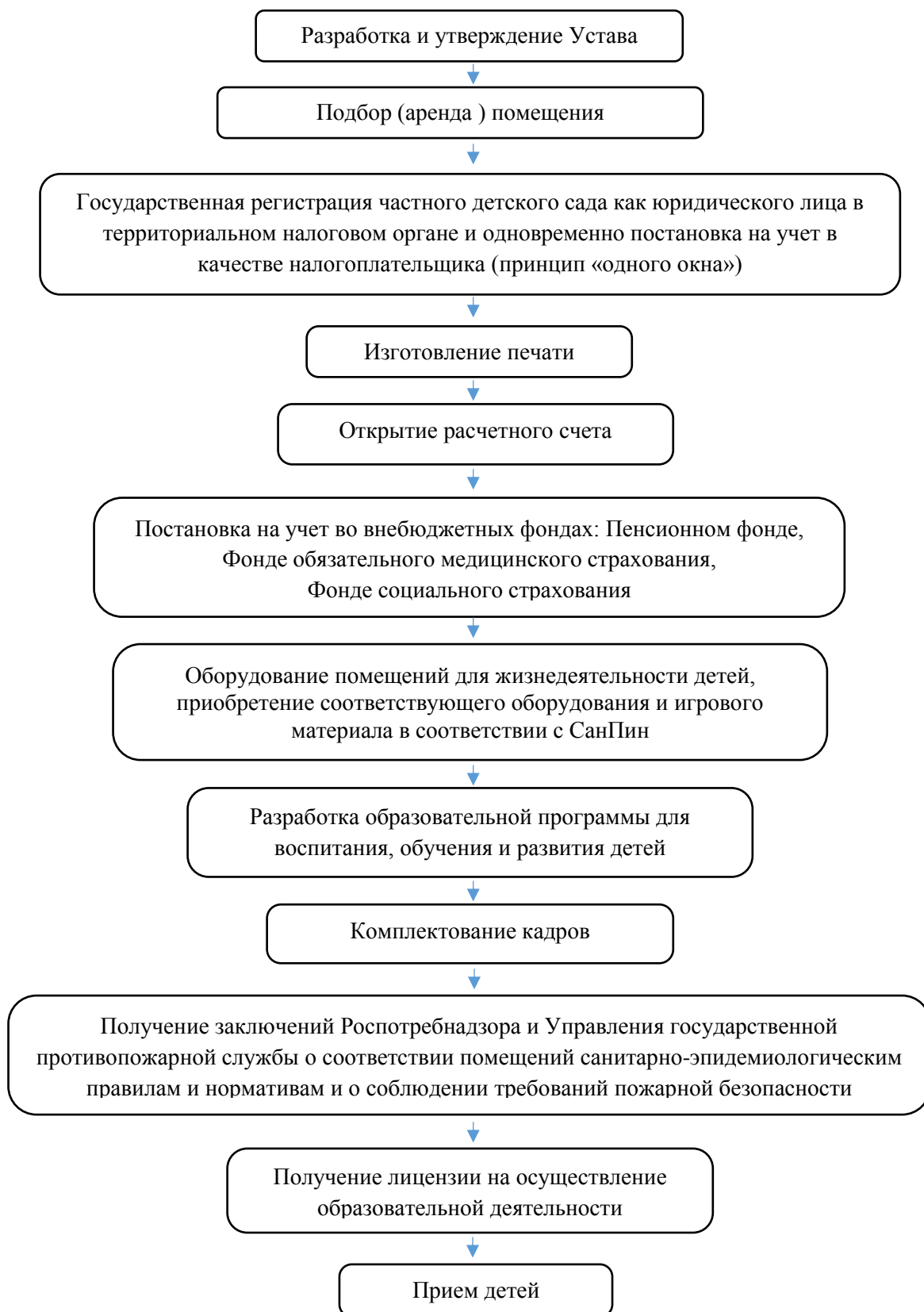
1) организация, зарегистрированная в качестве дошкольной образовательной организации, которая осуществляет свою деятельность в соответствии с Законом об образовании, имеет государственную лицензию на ведение образовательной деятельности;

2) организация, зарегистрированная в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя и предоставляющая услуги по уходу и присмотру за детьми дошкольного возраста (лицензия не требуется).

Требования по созданию и функционированию частной дошкольной организации, как дошкольной образовательной организации, соответствуют требованиям, предъявляемым к государственным и муниципальным дошкольным образовательным организациям.

Учредителями частной дошкольной образовательной организации могут выступать отечественные организации всех форм собственности и их объединения, общественные и религиозные организации, зарегистрированные на территории Российской Федерации, а также граждане Российской Федерации и иностранные граждане.

**Алгоритм открытия частного детского сада,  
в качестве дошкольной образовательной организации**



## **Мероприятия по созданию частной дошкольной образовательной организации.**

### **1) Разработка и утверждение Устава**

Любая дошкольная образовательная организация, независимо от формы собственности, может функционировать лишь при наличии статуса юридического лица, фактически со дня регистрации её Устава. Сведения, которые должны содержаться в Уставе, предусмотрены в статье 25 Закона об образовании.

Устав дошкольной образовательной организации разрабатывается в соответствии с Законом об образовании и Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования, утвержденным приказом Министерства просвещения РФ от 31 июля 2020 г. N 373.

Устав утверждается учредителем (собственником) после согласования с органом, осуществляющим управление в сфере образования (или его учредителем) и только потом регистрируется в налоговом органе.

### **2) Аренда (строительство, выкуп) помещения**

Перед открытием частной дошкольной образовательной организации, во избежание проблем с получением необходимых заключений соответствующих структур, целесообразно ознакомиться с полным списком требований, предъявляемых к дошкольным образовательным организациям, следующими нормативными актами:

– Постановление Главного государственного санитарного врача России от 29.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СП «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»;

– Постановление Главного государственного санитарного врача России от 28.01.2021 № 2 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания»;

– Постановление Главного государственного санитарного врача России от 27.10.2020 № 32, «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»;

– Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ;

– Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22.07.2008 № 123-ФЗ;

– Правила противопожарного режима в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2020 года N 1479).

**3) Государственная регистрация частного детского сада в качестве юридического лица в территориальном налоговом органе и одновременно постановка на учет в качестве налогоплательщика (принцип «одного окна»)**

Ключевые вопросы регистрации частной дошкольной образовательной организации в качестве юридического лица и индивидуального предпринимателя определяются Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 08.08. 2001 г. N 129-ФЗ.

При государственной регистрации частной дошкольной образовательной организации в качестве юридического лица документы представляются лично или через представителя по нотариально удостоверенной доверенности непосредственно в налоговую инспекцию или в многофункциональный центр, либо удаленно по почте с объявленной ценностью и описью вложения.

В соответствии со ст. 12 вышеназванного Закона необходимо представить следующие документы:

- заявление о государственной регистрации по установленной форме;
- решение о создании юридического лица (должно быть оформлено в виде протокола; договора или иного документа, предусмотренного законодательством);
- учредительные документы (устав, утвержденный собственником, и другие документы, предусмотренные законодательством);
- документ об уплате государственной пошлины.

Результатом государственной регистрации является выдача свидетельства о государственной регистрации юридического лица и листа записи ЕГРЮЛ (Единый государственный реестр юридических лиц).

Более полная информация о формах документов и процедуре регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей размещена на официальном сайте Управления федеральной налоговой службы по Ямало-Ненецкому автономному округу, расположенного по электронному адресу: <https://www.nalog.ru/rn89/>

#### **4) Изготовление печати**

Об изготовлении печати следует позаботиться заблаговременно, поскольку ее наличие необходимо для открытия расчетного счета и общения с фондами.

Согласно действующему законодательству, нет специальных норм, регламентирующих изготовление, учет и использование печатей. Регламентирован только порядок изготовления и применения печатей с изображением государственного герба РФ. Организации, к которым данные требования не относятся, изготавливают печати в соответствии со своим уставом.

Основными требованиями к информации, которую должна содержать печать, являются: наличие юридического адреса и полного наименования организации (индивидуального предпринимателя) на русском языке.

Более полную информацию по оформлению и изготовлению печати можно получить в организации, оказывающей полиграфические услуги.

#### **5) Открытие расчетного счета**

Для открытия расчетного счета в банк представляются следующие документы:

- заявление на открытие счета (бланк);
- нотариально заверенные копии свидетельства о регистрации, устава и свидетельства о постановке на учет в налоговой инспекции;
- карточка с образцами подписей и оттиска печати, заверенная нотариально или оформленная в помещении банка в присутствии уполномоченного сотрудника;

- протокол (приказ) о назначении руководителя, приказы о назначении на должность лиц, имеющих право первой и второй подписи в карточке с образцами подписей;
  - анкеты на всех лиц, имеющих право подписи в карточке (с предоставлением паспорта);
  - справка из органов статистики о присвоении кодов ОКПО.
- Более полная информация размещена на официальных сайтах банков

#### **6) Постановка на учет во внебюджетных фондах**

В связи с реализацией принципа «одного окна» постановка на учет во внебюджетные фонды (Пенсионный фонд (ПФР), Фонд социального страхования (ФСС)) осуществляется налоговой инспекцией. В соответствии с п. 4 ст. 11 Федерального закона «О Государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» регистрирующий орган в срок не более чем пять рабочих дней с момента государственной регистрации представляет сведения о регистрации в указанные внебюджетные фонды. Получив данные о государственной регистрации, фонды обязаны в течение пяти дней поставить организацию (индивидуального предпринимателя) на учет, после чего выслать извещение страхователя (или страховое свидетельство) по юридическому адресу организации (индивидуального предпринимателя), а также сообщить налоговому органу о регистрационном номере зарегистрированной организации (индивидуального предпринимателя).

#### **7) Оборудование помещений для жизнедеятельности детей, приобретение соответствующего оборудования и игрового материала**

Функционирование частной дошкольной образовательной организации, реализующей образовательную программу дошкольного образования, осуществляется при наличии заключения, подтверждающего соответствие жилого помещения и оборудования жилого помещения санитарному законодательству и санитарным правилам, выданного органом, уполномоченным осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор и федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей в целях лицензирования образовательной деятельности.

Список требований, предъявляемых к дошкольным образовательным организациям, перечислен в следующих нормативных актах:

- Постановление Главного государственного санитарного врача России от 29.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СП «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»;
- Постановление Главного государственного санитарного врача России от 28.01.2021 № 2 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания»;
- Постановление Главного государственного санитарного врача России от 27.10.2020 № 32, «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения».

Согласно нормам СанПин частные детские сады могут размещаться в помещениях, соответствующих санитарно-гигиеническим, противопожарным и другим требованиям для дошкольных образовательных учреждений: как правило, - в арендованных помещениях частных домов или нескольких квартир, либо собственное жилье предпринимателя (владельца

частного ДОО), отдельно стоящих малоэтажных зданиях (не более 2-х этажей) с прилегающей закрытой территорией (за городом - это небольшие коттеджи), и (или) вновь построенных с учетом требований законодательства и особенностей пребывания детей-дошкольников.

СанПиН предусмотрен ряд требований, предъявляемых к дошкольным заведениям. Количество детей в группах дошкольной образовательной организации общеразвивающей направленности определяется исходя из расчета площади групповой (игровой) комнаты - для групп раннего возраста (до 3-х лет) не менее 2,5 метров квадратных на 1 ребенка и для дошкольного возраста (от 3-х до 7-ми лет) - не менее 2,0 метров квадратных на одного ребенка.. В детском саду должно быть не менее 3-х помещений: спальня, столовая, игровая. На практике комнат понадобится значительно больше: кабинет заведующего, раздевалка, спортзал, пищеблок и прочие.

Частная дошкольная образовательная организация должна быть оснащена специальной детской мебелью, оборудованием для проведения спортивно-оздоровительных процедур, посудой, постельными принадлежностями, канцтоварами, учебно-методическими пособиями, развивающими играми и игрушками, кухонным оборудованием.

## **8) Разработка образовательной программы для воспитания, обучения и развития детей**

Содержание образовательного процесса частной дошкольной образовательной организации, как и государственного (муниципального), определяется основной общеобразовательной программой дошкольного образования, разработанной в соответствии с федеральным образовательным стандартом дошкольного образования (далее – ФГОС ДО) (Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 года № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования»).

Дошкольное образовательное учреждение любой формы собственности самостоятельно в выборе программы. Образовательные программы разрабатываются и утверждаются организацией самостоятельно, в соответствии с ФГОС ДО и с учетом соответствующих примерных образовательных программ дошкольного образования.

Частная дошкольная образовательная организация несёт в установленном законодательством Российской Федерации порядке ответственность за невыполнение функций, определенных его Уставом; реализацию не в полном объеме образовательных программ; качество реализуемых образовательных программ; жизнь и здоровье детей и работников учреждения во время организации образовательного процесса; иные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

## **9) Комплектование кадров**

По общему правилу, к педагогической деятельности в дошкольном образовательном учреждении допускаются лица, имеющие среднее профессиональное или высшее профессиональное образование. Образовательный ценз указанных лиц подтверждается документами государственного образца о соответствующем уровне образования и (или) квалификации.

Круг лиц, которые не допускаются к ведению педагогической деятельности, определен в статье 331 Трудового кодекса Российской Федерации.

Не допускаются лица:

– имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности;

– имеющие неснятую или непогашенную судимость за иные умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления;

– признанные недееспособными в установленном федеральным законом порядке;

– имеющие заболевания, предусмотренные перечнем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, социального развития, труда и защиты прав потребителей.

Использование антигуманных, а также опасных для жизни или здоровья дошкольников образовательных технологий, методов обучения и воспитания, запрещается.

Во время пребывания ребенка в детском саду ответственность за жизнь и здоровье ребенка несет детский сад. Поэтому систему обеспечения безопасности детей необходимо продумать с особой тщательностью.

#### **10) Получение заключений Роспотребнадзора о соответствии помещений санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам и Управления государственной противопожарной службы о соблюдении требований пожарной безопасности**

Санитарно-эпидемиологическое заключение является документом, который необходим практически для любого вида деятельности. Заключение СЭС подтверждает, что услуги соответствуют установленным законодательством требованиям.

Для получения санитарно-эпидемиологического заключения на вид деятельности заявитель представляет в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека или ее территориальный орган заявление и пакет документов в порядке установленном **приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 05.11.2020 № 747 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по предоставлению государственной услуги по выдаче санитарно-эпидемиологических заключений на основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний, токсикологических, гигиенических и иных видов оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований"**.

Заключение Государственного пожарного надзора МЧС России о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности также является обязательным документом.

Перечень документов, необходимых для получения заключения:

- копия свидетельства ОГРН;
- копия свидетельства ИНН;

- копия договора, подтверждающего право организации на занимаемые помещения (свидетельство на право собственности или договор аренды (субаренды));
- копия плана БТИ занимаемых помещений (если занимается часть помещений, то на копии необходимо отметить кабинеты, которые проверяются);
- сведения об установленных противопожарных системах (пожарная сигнализация и пр.) и договор на их техническое обслуживание (если нормы законодательства предусматривают);
- копия удостоверения о прохождении пожарно-технического минимума.

### **11) Получение лицензии на осуществление образовательной деятельности**

Для получения лицензии необходимо предоставить санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, оформленное в соответствии со статьей 42 Федерального закона от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения".

В соответствии с Административным регламентом предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, утвержденным приказом Рособнадзора от 23 декабря 2020 года № 1276.

Лицензионными условиями установлены минимальные нормативы образовательно-методического и материально-технического, кадрового и информационного обеспечения субъектов, предоставляющих такие услуги. Возможность образовательного учреждения относительно начала деятельности по предоставлению образовательной услуги определяется самостоятельно путем заполнения соответствующих форм. Поэтому прежде, чем подавать документы для получения соответствующей лицензии необходимо убедиться в том, что частная дошкольная образовательная организация в полной мере соответствует всем требованиям лицензионных условий - Приказ от 15 февраля 2022 года № 103 «Об утверждении форм документов, используемых департаментом образования Ямало-Ненецкого автономного округа в процессе лицензирования образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Ямало-Ненецкого автономного округа".

Лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии на осуществление образовательной деятельности, являются:

а) наличие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий (включая оборудованные учебные кабинеты, объекты для проведения практических занятий, объекты физической культуры и спорта), необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам;

б) наличие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами, и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами;



в) наличие условий для охраны здоровья, обучающихся в соответствии со статьями 37 и 41 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации";

г) наличие разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии со статьей 12 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации";

д) наличие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения";

е) наличие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Для получения лицензии на образовательную деятельность необходимо разработать образовательные программы, предоставить сведения о педагогическом коллективе, получить от санитарно-эпидемиологических и противопожарных служб заключение о пригодности выбранных помещений для предоставления услуг дошкольного образования.

Весь перечень документов, необходимых для лицензирования, представлен на официальном сайте Департамента образования Ямало-Ненецкого автономного округа в разделе «Лицензирование».

### **Финансовая поддержка частной дошкольной образовательной организации**

В рамках реализации Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» частной дошкольной образовательной организации (далее - ЧДОО) предоставляется субсидия на возмещение затрат, понесенных в части финансового обеспечения получения дошкольного образования в частной дошкольной образовательной организации.

Субсидии предоставляются ЧДОО, осуществляющим на основании лицензии образовательную деятельность по основным образовательным программам дошкольного образования, разработанным и утвержденным ЧДОО, в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования и с учетом соответствующих примерных образовательных программ дошкольного образования.

Порядок получения субсидии определен постановлением Администрации муниципального образования Надымского района от 09.08.2020 № 317 «О порядке предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с предоставлением гражданам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, частным дошкольным образовательным организациям, частным общеобразовательным организациям, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам» (далее – Порядок).

Согласно Порядку возмещению подлежат затраты ЧДОО, понесенные в связи с осуществлением образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

Размер субсидии, предоставляемой ЧДОО определяется исходя из численности воспитанников в ЧДОО на конец соответствующего месяца, а также нормативов для финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в расчете на одного обучающегося (воспитанника) на соответствующий год.